**Российская Федерация АДМИНИСТРАЦИЯ Георгиевского сельсовета Александровского района Оренбургской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**№27-П от12.11.2019г**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации Георгиевского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

**На основании Федерального закона РФ № 131-ФЗ от 06.10.2003 « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Фе­дерации», в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением Совета депутатов МО Георгиевский сельсовет от 28.11.2012 № 88« Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Георгиевский сельсовет» и внесенными в него изменениями, а также руководствуясь Уставом муниципального образования Георгиевский сельсовет, администрация Георгиевского сельсовета постановляет:**

1. **Одобрить:**
	1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 1.**
2. **Администрации Георгиевского сельсовета Александровского рай­она подготовить проект решения «О бюджете муниципального образования Георгиевский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» для внесения на рассмотрение Совета депутатов муниципального образования Георгиевский сельсовет.**
3. **Администратору доходов консолидированного бюджета муници­пального образования Георгиевский сельсовет активизировать работу по обеспечению . поступления налогов и сборов в бюджет муниципального об­разования Георгиевский сельсовет. Увеличение поступлений доходов в бюд­жет муниципального образования Георгиевский сельсовет считать приоритет­ной задачей.**
4. **Главному распорядителю средств бюджета муниципального образо­вания Георгиевский сельсовет:**
	1. **При рассмотрении смет расходов на содержание администрации Георгиевского сельсовета учитывать необходимость принятия дополнитель­ных мер для оптимизации бюджетных расходов и повышения их эффектив­ности в целях безусловного соблюдения принципов бюджетирования, ориен­тированного на результат.**
5. **Главе муниципального образования Георгиевский сельсовет:**
	1. **Организовать работу по разработке проекта местного бюджета та­ким образом, чтобы проект решения о местном бюджете был внесен в пред­ставительный орган муниципального образования не позднее 15 ноября те­кущего года.**
	2. **При формировании соответствующего проекта бюджета исходить из необходимости:**

**последовательного расширения и уточнения собственной налоговой**

**базы;**

**оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправле­ния;**

**повышения качества бюджетного планирования, отказа от второсте­пенных и менее значимых расходов;**

**составления сбалансированного бюджета муниципального образования Георгиевский сельсовет.**

1. **Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу администрации Георгиевского сельсовета Абдразакова.Т.М**
2. **Постановление вступает в силу со дня его подписания.**

**Глава администрации Т.М.Абдразаков**

**Разослано: финансовому отделу администрации Александровского района, прокурору, в дело**

**Приложение № 1**

**к постановлению администрации Георгиевского сельсовета**

**№ 27-П от 12.11.2019 г**

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов разработаны с учетом стратегиче­ских целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Феде­рации Федеральному Собранию Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Администрации Георгиевского сельсовета.**

**В Бюджетном послании Президента Российской Федерации отмечено, что бюджетная политика как составная часть экономической политики должна быть нацелена на проведение всесторонней модернизации экономи­ки, создание условий для повышения ее эффективности и конкурентоспо­собности, долгосрочного устойчивого развития, на улучшение инвестицион­ного климата, достижение конкретных результатов.**

**При этом обозначено, что новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.**

**При формировании бюджетных расходов предлагается особое внима­ние уделить повышению эффективности социальной защиты населения, раз­витию образования, здравоохранения и социального обслуживания. То есть во главе государственных приоритетов по-прежнему остается исполнение социальных обязательств.**

**Бюджетная политика в сфере культуры в среднесрочной перспективе будет направлена на обеспечение сохранения и популяризации культурного наследия, расширение доступа к культурным ценностям, и механизмов под­держки творческой деятельности.**

**Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в сфере физиче­ской культуры и спорта будут направлены на решение задач, ориентирован­ных на улучшение здоровья граждан, демографической ситуации, воспита­ние подрастающего поколения, подготовку молодежи к защите Отечества, профилактику асоциальных проявлений.**

**Одним из важных приоритетов бюджетной политики остается испол­нение социальных обязательств перед гражданами.**

**1 . Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**Для того чтобы, в полном объеме финансировать социальные обяза­тельства, выполнять социальные программы, необходимо иметь в бюджете достаточные средства. Источниками этих средств являются, прежде всего, налоговые и неналоговые поступления от предприятий и организаций реаль­ного сектора экономики. Объем поступлений в бюджет во многом зависит от состояния экономической среды. Если эта среда стабильно развивается, то и средств в бюджет поступает больше. Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:**

**-обеспечение сбалансированности бюджета;**

**-повышение эффективности бюджетных расходов -переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритет­ных направлений социально-экономического развития;**

**-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета, в том числе за счет повышения собираемости налогов и сборов;**

**-снижение рисков неисполнения первоочередных обязательств, недо­пущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доход­ными источниками;**

**-расширение электронного взаимодействия в бюджетном процессе, полный переход на программу «Электронный бюджет»**

**-осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за расходованием бюджетных средств.**

**Основная цель бюджетной и налоговой политики сельского поселения -повышение доходной части бюджета поселения за счет налоговых поступ­лений, решение текущих задач и задач развития в области социально­экономического развития сельского поселения наиболее эффективным спо­собом.**

**Деятельность органов местного самоуправления поселения должна быть направлена на решение следующих задач:**

**Значительное повышение доступности и качества оказания муници­пальных услуг, прежде всего в сфере образования и культуры, привлечение к оказанию услуг немуниципальных организаций, усиление контроля за вы­полнением установленных показателей качества оказания услуг;**

**Развитие программно-целевых методов управления (разработка и реа­лизация муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении каче­ства программ и создании действенного механизма контроля за их выполне­нием);**

**Повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результатов своей дея­тельности;**

**Обеспечение открытости и прозрачности финансов, публичности про­цесса управления финансами(общедоступность информации о состоянии и развитии муниципальных финансов; открытость деятельности органов мест­ного самоуправления по разработке, рассмотрению утверждению и исполне­нию бюджетов, активное участие граждан в бюджетном процессе, повышение финансовой грамотности населения.**

1. **Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала.**

**Формирование доходной части бюджета поселения во многом зависит**

**от поступления налогов. В связи с этим при определении основных направ­лений налоговой политики необходимо учитывать предстоящие изменения федерального законодательства. Решение данной задачи невозможно без ко­ординации действий органов местного самоуправления с налоговыми орга­нами и с главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов, принятия действенных мер по снижению недоимки, в том числе путем про­ведения органами местного самоуправления работы с неплательщиками.**

**Целесообразно проводить дальнейшую инвентаризацию земель, по­скольку земля, по существу, является единственным имуществом, способ­ным приносить реальный доход в бюджет поселения. Проводить работу по регистрации гражданами объектов недвижимости;**

**Так же следует учесть реальную потребность органов местного само­управления на осуществление переданных отдельных государственных пол­номочий и финансирование в полном объеме полномочий по осуществлению первичного воинского учета.**

1. **Приоритеты политики расходования бюджетных средств.**

**Бюджетную политику в области расходов нисходя из безусловного ис­полнения действующих расходных обязательств и необходимости сдержива­ния роста бюджетных расходов (на 2022 год бюджетные ассигнования должны планироваться на уровне показателей, предусмотренных на 2021 год)**

**Принимать новые расходные обязательства только при условии нали­чия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития:**

**Формирование расходов бюджета должно производиться по про­граммному принципу, с учетом порядка формирования и утверждения муни­ципальных целевых программ, качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ, программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета;**

**Реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.**

1. **Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.**

**В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным ис­пользованием бюджетных средств особое внимание должно быть уделено контролю:**

**За соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере раз­мещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с учетом реформирования системы размещения заказов, создания и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, ра­бот ,услуг для обеспечения муниципальных нужд;**

**За соблюдением правовых актов, регулирующих формирование утверждение и исполнение программ муниципального образования;**

**За погашением и недопущением образования кредиторской задолжен­ности по всем видам бюджетных обязательств. При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд следует осуществлять контроль:**

**За нормированием в сфере закупок при планировании закупок;**

**За определением и обоснованием начальной (максимальной) цены му­ниципального контракта, цены муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком, при формировании планов- графиков;**

**За применением заказчиком мер ответственности и совершением иных действий в случае нарушения поставщиком(подрядчиком) условий муници­пального контракта;**

**За соответствием поставленного товара, выполненной работы (её ре­зультата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта;**

**За своевременностью полнотой и достоверностью отражения в доку­ментах учета поставленного товара , выполненной работы или оказанной ус­луги;**

**За соответствием исполнения поставленного товара, выполненной ра­боты или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

**В свою очередь, система муниципального финансового контроля в ад­министрации должна быть переориентирована на контроль результативно­сти и эффективности расходов.**

**В период 2020-2022 годов будет продолжена реализация целей и задач, пре­дусмотренных Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

**В целом налоговая политика в 2020-2022 годах будет направлена на противодействие негативным последствиям экономического кризиса, созда­ние условий для восстановления положительных темпов экономического роста на основе стимулирования инновационной активности с учетом под­держания сбалансированности бюджетной системы. При этом создание сти­мулов для инновационной активности налогоплательщиков, а также под­держка инноваций и модернизации будут основными целями налоговой по­литики в среднесрочной перспективе.**

**Роль налоговой системы в поддержке инновационной активности бу­дет заключаться в создании условий для модернизации, то есть вложения ин­вестиций в новые технологии.**

**В последние годы в этом направлении многое сделано. Законодатель­ство о налогах и сборах уже сегодня содержит большое количество инстру­ментов, направленных на поддержку активности налогоплательщиков в области осуществления научных исследований и опытно-конструкторских раз­работок (далее - НИОКР):**

**сокращен до одного года срок принятия к вычету расходов на НИОКР при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций;**

**введена возможность ускорения амортизации основных средств с по­мощью «амортизационной премии»;**

**расширены условия для принятия в расходы затрат на профессиональ­ную подготовку и переподготовку работников и т.д.**

**В ближайшей перспективе с помощью инструментов налоговой поли­тики поддержка инноваций будет реализовываться по двум направлениям:**

**во-первых, будет обеспечиваться поддержка спроса на инновации (создание стимулов для предприятий к модернизации и потреблению инно­ваций и научных разработок);**

**во-вторых, будет обеспечиваться поддержка предложения инноваций (создание стимулов для эффективной деятельности предприятий, форми­рующих предложение инновационной продукции).**

**При этом целью налоговой политики будет устранение имеющихся препятствий для модернизации и инновационной деятельности как по вели­чине налоговых обязательств, так и по сложности их исполнения.**

**В качестве одного из значимых инструментов поддержки инновацион­ного сектора рассматривается возможность снижения на продолжительный период (до 2021 года) совокупной ставки страховых взносов для отдельных категорий плательщиков до 14 процентов (при предельной величине 34 про­цента) в пределах страхуемого годового заработка. При этом предполагается, что уплата взносов по полной ставке за указанных плательщиков будет осу­ществляться за счет средств федерального бюджета.**

**Предполагается продолжить реформу начисления амортизации. По­скольку для начисления амортизации важны не только физические сроки службы объектов основных средств, но и иные факторы, в частности, ско­рость развития технологий, заставляющая обновлять основные средства, вы­водить их из эксплуатации до истечения физического срока их службы, пре­дусматривается в ближайшие годы пересмотреть подходы к классификации основных средств на группы и определению норм амортизации для этих групп.**

**Вступление в силу Федерального закона «Об энергосбережении и о по­вышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдель­ные законодательные акты Российской Федерации» создало возможность для классификации оборудования в зависимости от его энергетической эф­фективности. По мере развития системы такой классификации на федераль­ном уровне планируется рассмотреть возможность освобождения от уплаты налога на имущество организаций технологического оборудования с высо­кими классами эффективности. Предлагается освобождение от налогообло­жения налогом на имущество организаций энергоэффективного оборудова­ния сроком на 3 года с момента ввода в эксплуатацию, а также оборудования, используемого для создания научно-технической продукции. Введение указанной льготы должно способствовать обновлению производственных отраслей промышленности, а также обеспечивать спрос на продукцию высо­котехнологичных производств, которые поставляют на рынок оборудование с высоким уровнем энергоэффективности.**

**Предлагается рассмотреть возможность установления особого порядка налогообложения некоммерческих организаций, осуществляющих деятель­ность в социально значимых отраслях, налогом на прибыль организаций. Этот порядок предполагает освобождение доходов указанных организаций, получаемых ими в связи с осуществлением предпринимательской деятельно­сти, от налога на прибыль (путем применения нулевой ставки налога) при соблюдении ограничений и условий, касающихся связи осуществляемой ими предпринимательской деятельности с основной деятельностью. Ограничения будут заключаться в лишении этих некоммерческих организаций возможно­сти осуществить иные виды предпринимательской деятельности, за исклю­чением непосредственно связанных с теми целями, для достижения которых были созданы эти некоммерческие организации.**

**В рамках налоговой политики, проводимой непосредственно в Орен­бургской области, в целях поддержки организаций - инвесторов ежегодно рассматривается возможность снижения налога на прибыль на 4 процентных пункта для организаций, инвестирующих средства на свое развитие.**

**В настоящее время Налоговый кодекс Российской Федерации предос­тавляет право на применение социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц в части перечисленной налогоплательщиком суммы платы за свое обучение. После вступления в силу правовых норм, регули­рующих порядок предоставления образовательных кредитов, предлагается распространить налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц, пре­доставляемый в настоящее время на сумму платы за обучение, на уплату процентов по образовательным кредитам.**

**При исчислении земельного налога при использовании земель сель­скохозяйственного назначения не по назначению рассматривается вопрос о применении к основной ставке налога на эти земли коэффициента 4. Пред­полагается сокращение установленных на федеральном уровне льгот по ука­занному налогу.**

**Что касается введения налога на недвижимость взамен действующего налога на имущество организаций и земельного налога, то предусматривает­ся, что изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации для его введе­ния будут вноситься на основании анализа результатов работы по проведе­нию кадастровой оценки недвижимости и формированию кадастра недви­жимости. Предполагается, что этот налог будет вводиться постепенно, а пре­дельный срок такого перехода будет прописан в Налоговом кодексе.**

**По специальным налоговым режимам предусматривается сокращение применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности во избежание конкуренции с упрощенной системой налогообложения на основе патента.**

**В целях поддержки предпринимательства в области сохранит действие Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для нало­гоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», в соответствии с которым для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, на­логовая ставка снижена с 15 до 10 процентов.**

**При реализации налоговой политики в предыдущие годы особое вни­мание уделялось повышению качества налогового администрирования, включая устранение административных барьеров, препятствующих добросо­вестному исполнению налоговых обязательств, а также обеспечению эффек­тивного использования инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налогов.**

**Работа по повышению эффективности налогового администрирования в дальнейшем будет направлена на создание баланса прав и обязанностей налогоплательщиков и государства в лице налоговых органов с тем, чтобы, с одной стороны, избавить налогоплательщиков от излишнего административ­ного воздействия, с другой - сохранить за налоговыми органами достаточ­ные полномочия по контролю за соблюдением законодательства.**

**Создание благоприятных условий налогового администрирования предполагает как формальные инструменты администрирования (переход к обслуживанию налогоплательщиков в электронной форме, снижение перио­дичности и сроков проведения проверок, единое окно постановки на учет и подачи деклараций по всем налогам), так и неформальные инструменты (добросовестное исполнение обязанностей по информированию налогопла­тельщиков о способах исполнения законодательства о налогах и сборах, удобные часы работы налоговых инспекций с целью избежания очередей и т**.д.).